



Allegato 2 - SiGeCo versione 5 dell'Organismo Intermedio Regione Sardegna
Programma Operativo Nazionale per l'attuazione dell'Iniziativa Europea per l'Occupazione dei Giovani "Garanzia Giovani"
- PON IOG II Fase

PIANO ATTIVITÀ DELL'ASSISTENZA TECNICA



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E
SEGURANTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA
SOCIALE

Direzione Generale del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale

CL VI.3.3

CUF: 006R7C – CDR 00.10.01.00

All' Autorità di Gestione

**Agenzia Nazionale per le Politiche Attive
del Lavoro – ANPAL – Divisione 3**

Dr. Pietro Orazio Ferlito

divisione.3@pec.anpal.gov.it

divisione3@anpal.gov.it

e p.c.

Al Direttore Generale

**Agenzia Nazionale per le Politiche Attive
del Lavoro – ANPAL**

Avv. Paola Nicastro

direzionegenerale@anpal.gov.it

direzione.generale@pec.anpal.gov.it

Oggetto: Programma Operativo Nazionale “Sistemi di Politiche Attive per l’Occupazione” (PON SPAO) – Trasmissione dell’aggiornamento del Piano di realizzazione delle attività di Assistenza Tecnica, ai sensi dell’art. 3 punto 1 della Convenzione prot. ANPAL R0000067 del 04.12.2019.

Si trasmette, ai sensi dell’art. 3 punto 1 della Convenzione prot. ANPAL R0000067 del 04.12.2019, l’aggiornamento del Piano di Realizzazione delle attività sottoscritta nell’ambito del PON SPAO tra l’Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro e Organismo Intermedio Sardegna per

Via San Simone 60 - 09122 Cagliari - tel. +39 070 606 5385 - fax +39 070 606 5624

lavoro@regione.sardegna.it lavoro@pec.regione.sardegna.it; www.regione.sardegna.it



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E
SEGURANTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA
SOCIALE

Direzione Generale del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale

CL VI.3.3

CUF: 006R7C – CDR 00.10.01.00

lo svolgimento delle attività di Assistenza Tecnica a supporto dell'implementazione delle misure previste dal PON IOG.

Cordiali saluti.

Il Direttore Generale
Organismo Intermedio Garanzia Giovani
Roberto Doneddu
(Firmato digitalmente)¹

Allegato 1) Piano di realizzazione delle attività PON SPAO

Direttore del Servizio
di supporto all'AdG PO FSE: S.Ortu
Responsabile U.O.: F. Pisanu

¹ Documento firmato digitalmente secondo le indicazioni sulla dematerializzazione contenute nella deliberazione G.R. N.71/40 del 16.12.2008 ai sensi e per gli effetti dell'art. 20, comma 2 del D. Lgs 07 marzo 2005 n.82 "Codice dell'Amministrazione Digitale

Firmato digitalmente da

**ROBERTO
DONEDDU**

Piano di attività di realizzazione dell'Assistenza Tecnica

(Rif: Convenzione prot. R0000067 del 04.12.2019 - sottoscritta nell'ambito del PON SPAO tra l'Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro e Organismo Intermedio Sardegna per lo svolgimento delle attività di Assistenza Tecnica a supporto dell'implementazione delle misure previste dal PON IOG.

Dicembre 2019

INDICE

1. Principali riferimenti	3
2. Premessa.....	3
3. Contesto	3
4. Gli obiettivi del Piano di Assistenza Tecnica	8
5. Le attività finanziate nell'ambito del PON SPAO	8
6. Strumenti di attuazione	8
7. Aggiornamento del Piano	9
8. Relazione delle attività realizzate	9
9. Risorse finanziarie	9
10.Cronoprogramma	9

1. Principali riferimenti

Organismo Intermedio	Regione Sardegna
PON	PON SPAO "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione"
Numero e decisione di approvazione	Decisione C(2014)10100 del 17 dicembre 2014, Decisione C(2017) 8928 del 18 dicembre 2017 e Decisione C(2018) 9099 del 19 dicembre 2018
Periodo di programmazione	2014-2020
Periodo di riferimento delle attività	2015-2017 : Contratto d'appalto per l'esecuzione dei servizi di A.T., stipulato in data 09/09/2015, prot. 38292/Cont/54 del 10/09/2015 con I.S.R.I. soc. coop. a .r.l., mandataria del RTI I.S.R.I.-PWC, con durata fino al 31/12/2017 - CIG 632746012D - CUP E71E15000170007 (risorse già rendicontate pari a 573.328,67). 2018-2020: Adesione per l'utilizzo del servizio di AT di cui alla Convenzione ANPAL/CONSIP del 27/07/2017 Lotto 9; autorizzazione Anpal prot. 6778 del 05.06.2018 (<u>fino ad aprile 2020</u>) (importo autorizzato pari a 468.089,60) 2020-2023: Utilizzo del servizio di AT che sarà contrattualizzato dall'ANPAL, secondo le modalità che saranno indicate dall'Autorità di Gestione (quota residua di euro 950.406,73 rispetto alla dotazione complessiva di 2.021.825,00)
Data di stipula della Convenzione con l'Autorità di Gestione	22/06/2018 (prima fase di Garanzia Giovani) 04/12/2019 (seconda fase di Garanzia Giovani)
Risorse AT a gestione regionale	€ 2.021.825,00 IVA inclusa

2. Premessa

Il Programma Operativo Nazionale Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione (PON SPAO), approvato con Decisione della Commissione Europea C(2014) n. 10100 del 17 dicembre 2014 e oggetto di riprogrammazioni approvate dalla Commissione Europea con Decisioni C(2017) 8928 del 18 dicembre 2017 e C(2018) 9099 del 19 dicembre 2018, conformemente a quanto previsto dall'art. 72 lett. a) del Reg. (UE) n. 1303/2013 del Consiglio, costituisce il quadro di riferimento nazionale unitario di una strategia che trova attuazione nei singoli contesti regionali. Per questo l'Autorità di Gestione ha affidato la gestione di parte del Programma agli Organismi Intermedi che realizzano le proprie attività nel pieno rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale. In merito, il presente documento descrive le attività di Assistenza Tecnica realizzate dall'Organismo Intermedio sul PON IOG, con risorse del PON SPAO.

3. Contesto¹

In termini generali, i timidi segnali di ripresa dell'economia nazionale avviatisi dal 2014 hanno trovato un progressivo consolidamento anche nei periodi successivi. Per quanto al di sotto del valore medio europeo, il 2016 presenta per il terzo anno consecutivo tassi di crescita del prodotto interno lordo positivi.

¹ Fonte Istat – Elaborazioni Struttura 1 ANPAL

Gli indicatori economici testimoniano un andamento più difficoltoso e meno lineare per la regione Sardegna. Partendo nel 2013 da un trend più debole rispetto al resto del Paese, dopo la ripresa del 2015 con il +2,3% di variazione del Pil, nel 2016 lo stesso torna a decrescere fino a essere nuovamente contraddistinto dal segno negativo (-0,9%). Considerando l'intero quadriennio 2013-2016, la variazione del Pil regionale infatti si attesta su poco meno del +0,7% contro un incremento a livello nazionale del +2,1%.

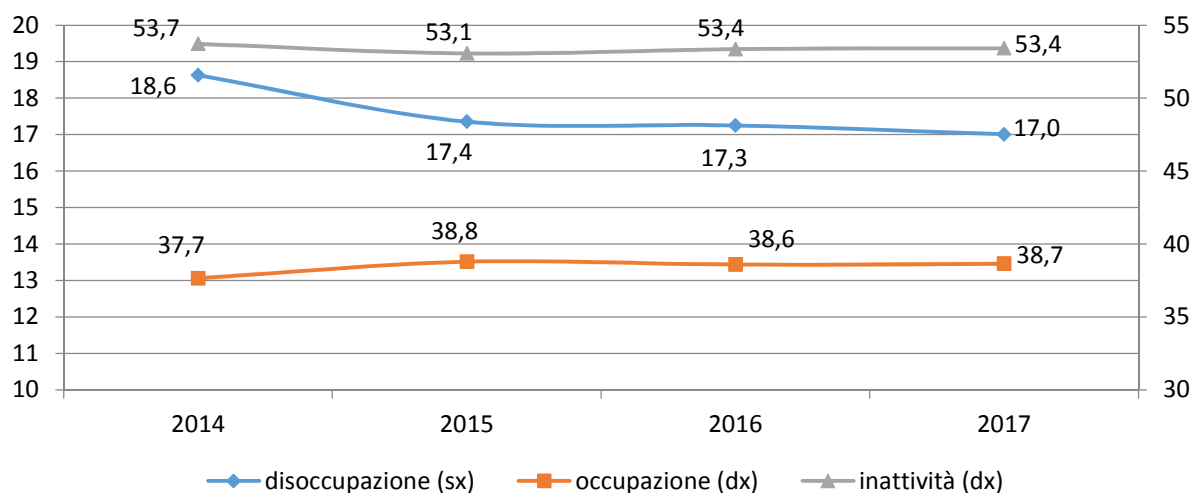
A fronte di questa più lenta risposta dell'economia regionale rispetto al contesto nazionale, si rileva per il periodo preso in esame 2014-2017, una sostanziale stabilità della forza lavoro che nel 2017 è costituita da 677mila individui. Alla variazione positiva registrata per il quadriennio (+0,6%) si aggiunge una medesima variazione percentuale, in questo caso negativa, (-0,6%), che riferisce di un decremento degli inattivi.

Più nello specifico, sui primi pesa l'incremento del 2,6% degli occupati che nel 2017 aumentano fino a essere pari a 562mila individui, (a fronte di una contrazione dei disoccupati del -8,2%), mentre per quel che concerne gli inattivi, incide il decremento delle forze di lavoro potenziali a fronte invece di una sostanziale stabilità degli altri inattivi, che comunque crescono leggermente per l'anno 2017 e contano più di 645mila unità.

Gli andamenti delle curve degli indicatori di partecipazione al mercato del lavoro confermano la tendenza rilevata. Alla crescita del tasso di occupazione (+1%) corrisponde per gli stessi anni di riferimento un decremento del tasso di disoccupazione (-1,6%).

Rimane pressoché invariata la quota degli inattivi. Nella sostanziale stabilità degli andamenti delle curve non sfugge comunque che per l'anno 2017 gli inattivi superano la quota del 53% mentre il tasso di occupazione continua ad attestarsi su valori inferiori al 39%.

Graf. 1 - Tassi di occupazione, disoccupazione, inattività popolazione 15 anni e oltre. Anni 2014-2017



Fonte: Elaborazioni su dati Istat Forze di Lavoro

L'andamento del tasso di occupazione per genere rispecchia un gap che conferma, pur nella analogia delle curve, una maggiore partecipazione al mercato da parte degli uomini. Nel 2017 per questi ultimi il tasso di occupazione è pari al 46,8% contro il 30,9% delle donne; una distanza di quasi sedici punti percentuali.

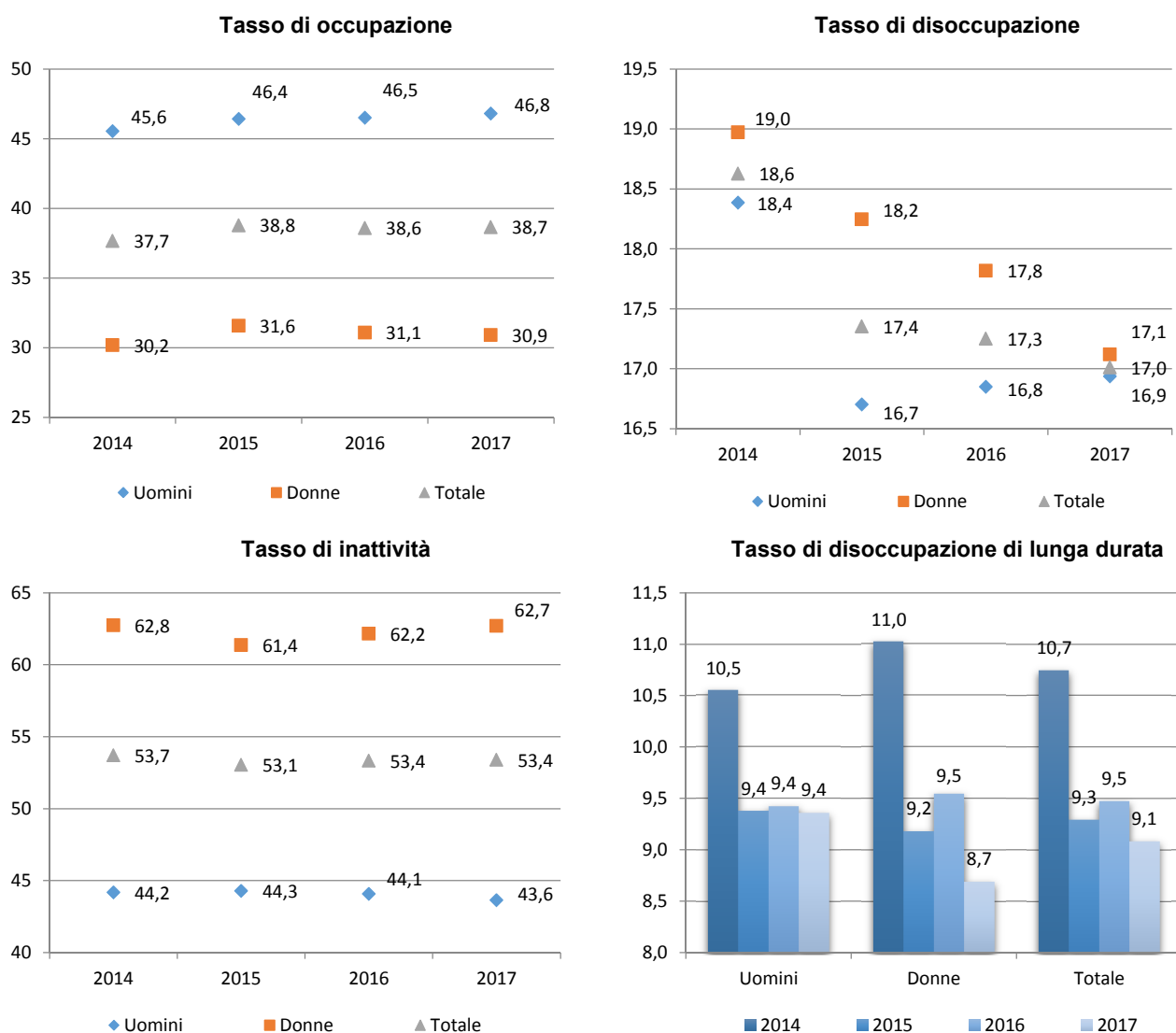
Il tasso di inattività delle due componenti esprime una maggiore, e significativamente elevata, estraneità della componente femminile al mercato del lavoro tanto che il valore è pari, nel 2017 al 62,7%, tornando a

valori analoghi a quelli rilevati all'inizio del quadriennio. Al contrario i valori associati al tasso di inattività per gli uomini diminuiscono lievemente nel periodo, attestandosi nel 2017 al 43,6%.

Pur confermando un maggiore svantaggio della componente femminile, anche i tassi di disoccupazione disegnano andamenti differenti per i due generi. In particolare se per le donne il decremento dei valori diminuisce in modo costante passando dal 19% del 2014 al 17,1% del 2017, per gli uomini, la curva tocca un picco negativo (16,7%) nel 2015, ma poi torna a crescere leggermente nell'ultimo biennio fino ad attestarsi sul 16,9% per l'ultimo anno, andando dunque ad assottigliare le differenze rispetto alla componente femminile.

Ancora diverso è infine l'andamento del tasso di disoccupazione di lunga durata. Questo, dopo la contrazione rilevata tra il 2014 e il 2015 rimane pressoché stabile per gli uomini, mentre presenta comportamenti oscillatori per le donne e comunque tendenti al ribasso tanto da far scendere il valore per l'anno 2017 (8,7%) al di sotto di quello della componente maschile (9,4%).

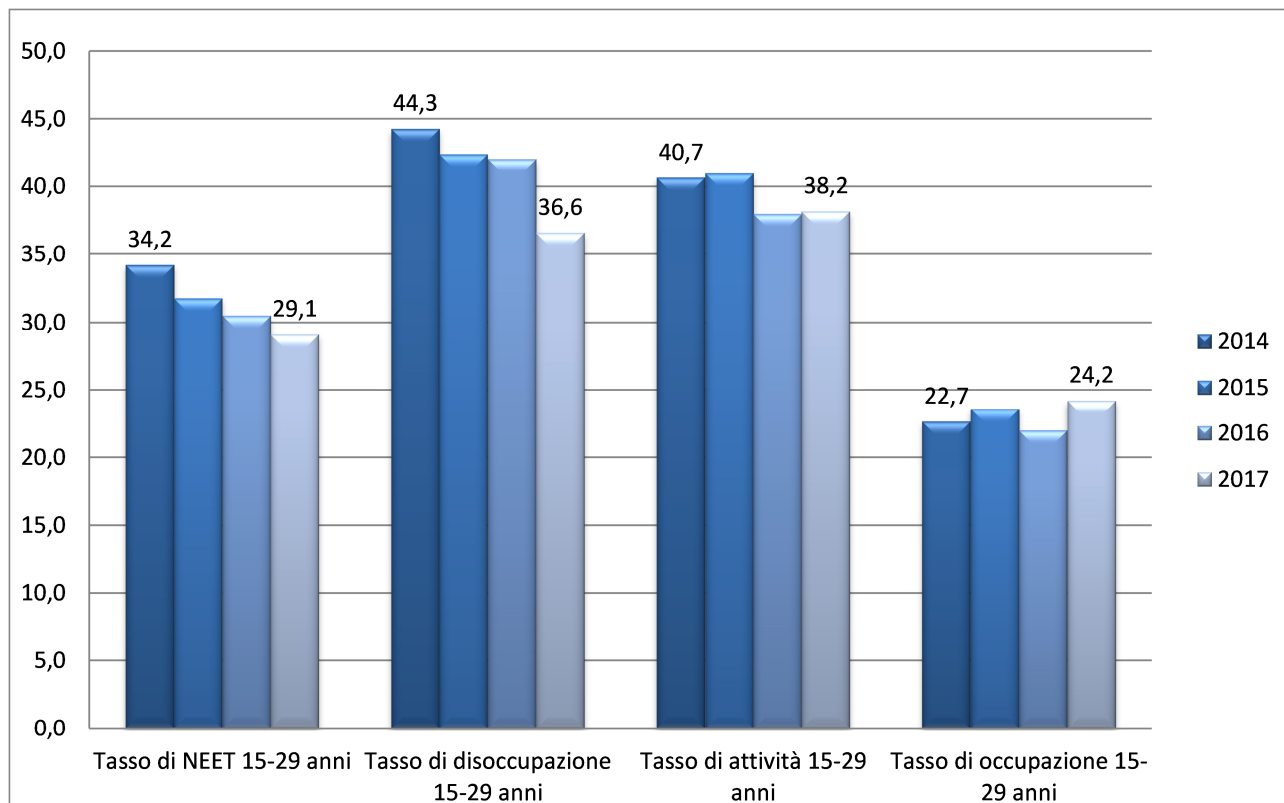
Graf. 2 - Tasso di occupazione, disoccupazione, disoccupazione di lunga durata e inattività per la popolazione di 15 anni e oltre, per genere. Anni 2014-2017



Fonte: Elaborazioni su dati Istat Forze di Lavoro

La popolazione dei 15-29enni in Sardegna ammonta, nel 2017, a poco più di 236 mila individui, pari al 14,3% della popolazione residente. Rispetto al 2014, la quota di individui di questa fascia di età ha subito una contrazione del -5,4% (-6,4 se si guarda alla sola componente femminile). Tale dinamica si inserisce, peraltro, in un contesto di generale invecchiamento della popolazione presente nel territorio, che vede una contrazione analoga per tutte le fasce di età ad eccezione di quella costituita da individui con 50 anni e più.

Graf. 3 - Tasso di NEET, tasso di disoccupazione, tasso di attività, tasso di occupazione in Sardegna - 15-29 anni. Anni 2014-2017



Fonte: Elaborazioni su dati Istat Forze di Lavoro

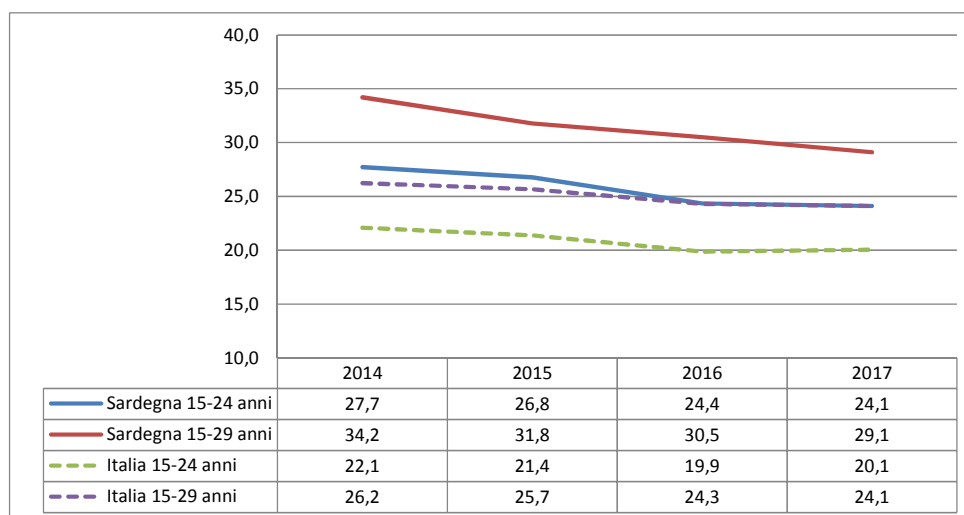
Nel periodo 2014-2017, il mercato del lavoro giovanile per i 15-29-enni in Sardegna ha registrato segni di miglioramento, in particolare sul fronte della disoccupazione e dei NEET. Ciò ha contribuito, pertanto, a ridurre la distanza tra i valori regionali di tali tassi rispetto alla media nazionale, che, sebbene risulti ancora significativa, è passata dai 12,6 punti percentuali nel 2014 ai 9,8 a fine periodo nel caso della disoccupazione e dagli 8 ai 5 punti nel caso dei NEET. Il tasso di NEET regionale è diminuito, difatti, costantemente nel periodo di oltre 5 punti, posizionandosi al 29,1% nel 2017. Il tasso di disoccupazione registra un calo ancora più significativo di 7,7 punti (36,6% nel 2017) per effetto congiunto sia di un aumento dell'occupazione, il cui tasso cresce di un punto e mezzo nel periodo, sia, d'altra parte di una riduzione della quota di popolazione attiva (-2,5 punti percentuali).

In termini assoluti, il numero di giovani 15-29enni non occupati e non in istruzione e formazione, ovvero del bacino potenziale degli utenti della Garanzia Giovani si riduce di circa 17 mila unità: i dati stimati da Istat - Forze di Lavoro mostrano che il numero di NEET in Sardegna nel 2017 è pari a circa 68 mila unità ed ha

registrato una diminuzione percentuale ben più elevata (-19,6%) di quanto sia avvenuto nel medesimo periodo a livello nazionale (-9,3%).

Sia per i NEET al di sotto dei 25 anni, sia per la classe più ampia dei NEET 15-29 anni, i tassi di incidenza si posizionano in Sardegna al di sopra rispetto alla media italiana. Gli andamenti nel periodo si uniformano al quadro nazionale, anche se con una decrescita più intensa. Anche per gli under 25 si osserva una riduzione del gap rispetto alla media nazionale.

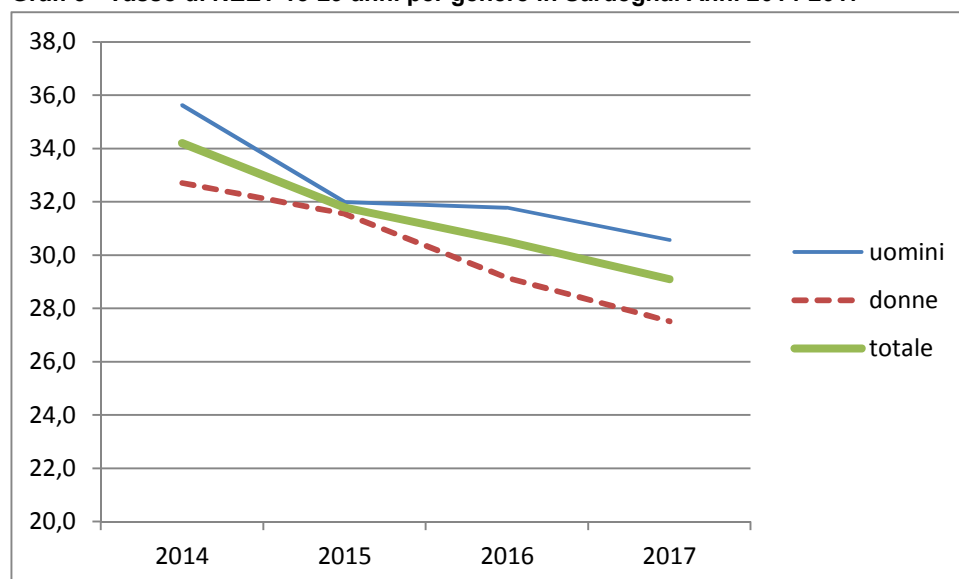
Graf. 4 - Tasso di NEET per classi di età in Sardegna e in Italia – Anni 2014-2017



Fonte: Elaborazioni su da Istat Forze di Lavoro

L'andamento del tasso di NEET per genere nel periodo mostra un andamento che, ad esclusione del 2015 nel caso della componente maschile, diminuisce in modo uniforme, lasciando inalterato il gap di genere ad inizio e fine periodo. L'incidenza dei NEET tra gli uomini, 30,6% nel 2017, risulta di 3 punti più elevata che per le donne (27,5%).

Graf. 5 - Tasso di NEET 15-29 anni per genere in Sardegna. Anni 2014-2017



4. Gli obiettivi del Piano di Assistenza Tecnica

Le attività di Assistenza Tecnica sono volte ad assicurare la necessaria qualità degli interventi indicati nel programma rispetto al complesso di regole, scadenze e vincoli previsti dai regolamenti comunitari nell'attuazione, gestione, sorveglianza, monitoraggio, valutazione e controllo dei Fondi strutturali e di Investimento Europei e dalle altre risorse finanziarie ordinarie e/o aggiuntive.

I servizi di Assistenza Tecnica verranno realizzati in coerenza con le finalità dell'Asse Assistenza Tecnica del PON SPAO in una logica di rafforzamento delle attività ordinarie.

5. Le attività finanziate nell'ambito del PON SPAO

In base alla convenzione sottoscritta con l'ANPAL, l'Organismo Intermedio avrà a disposizione risorse di Assistenza Tecnica pari a € 2.021.825,00 che saranno destinate a realizzare le attività di supporto alla programmazione e all'attuazione del programma, quali interventi di monitoraggio, valutazione di efficacia, implementazione dei sistemi informativi, controlli, informazione e pubblicità.

In particolare le attività previste, a titolo esemplificativo e non esaustivo, sono le seguenti:

- a) **Attività di Assistenza Tecnica** per supporto alla programmazione, monitoraggio, gestione e controllo della Garanzia Giovani;
- b) **Attività di informazione e comunicazione** presso i beneficiari e gli enti attuatori;
- c) **Progetto Missioni.** In continuità con quanto era già previsto nel quadro della Convenzione siglata il 27 giugno 2018 (*cf. articolo 4*), l'Amministrazione intende avviare il Progetto "Missioni", finalizzato a garantire il raccordo operativo con l'Autorità di Gestione mediante la partecipazione del personale dell'Amministrazione dedicato al Programma Garanzia Giovani a tavoli tecnici, riunioni, comitati e gruppi di lavoro, attività di controllo, altre attività correlate al progetto missioni.

6. Strumenti di attuazione

L'Organismo Intermedio realizza le proprie attività nel pieno rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale e disciplinanti gli appalti pubblici, in conformità a procedure e disposizioni attuative fondate sull'utilizzo dell'evidenza pubblica e sulla massima trasparenza, garantendo i principi di libera concorrenza, parità di trattamento e non discriminazione.

Le procedure adottate dall'Organismo Intermedio e finalizzate alla selezione delle operazioni nell'ambito del PON SPAO, a titolo esemplificativo e non esaustivo, sono di seguito elencate:

- Procedure per l'aggiudicazione di appalti di servizi: prioritariamente tramite procedura aperta, da espletarsi con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi rispettivamente degli artt. 60 e 95, comma 6, del D.Lgs. n. 50 del 2016 .
- Procedure per il conferimento di affidamenti diretti a propri enti in house, definiti "a regia", ai sensi degli artt. 5 e 192 del D.Lgs. n. 50 del 2016.
- Procedura per l'attribuzione di sovvenzioni finanziarie o reali, comunque denominate, previo espletamento di procedura di selezione ad evidenza pubblica indetta tramite pubblicazione di apposito Avviso/Bando, secondo i principi di cui all'art. 12 della Legge n. 241/1990;
- Adesione per l'utilizzo del servizio di A.T. nel quadro di Convezioni stipulate dall'ANPAL a seguito dell'espletamento di procedure di gara.

7. Aggiornamento del Piano

L'Organismo Intermedio potrà modificare e/o integrare il presente Piano in relazione a particolari esigenze che dovessero manifestarsi nella fase operativa.

8. Relazione delle attività realizzate

L'Organismo Intermedio fornirà alla fine del periodo di svolgimento delle attività di Assistenza Tecnica una relazione riepilogativa degli interventi di AT a supporto dell'implementazione delle misure previste dal PON IOG.

9. Risorse finanziarie

La Convenzione con l'ANPAL-Regione Sardegna (prot. 0000067 del 04.12.2019) assegna all'OI Sardegna risorse finanziarie pari a € 2.021.825,00 per attività di Assistenza Tecnica (con un'integrazione di risorse finanziarie rispetto a quelle già assegnate con Convenzione sottoscritta il 17.06.2018 pari a euro 926.535,00). Tali risorse sono di seguito suddivise in base alla tipologia di attività:

Tab 1 – Dotazione Finanziaria del PON SPAO per la Regione Sardegna: ripartizione per tipologia di attività e contratto di riferimento

Tipologia di attività	Periodo	Risorse (iva inclusa)
Assistenza Tecnica	Dal 2015 al 2017	€ 573.328,67
Assistenza Tecnica	Dal 2018 al 2020	€ 468.089,60
Assistenza Tecnica	Dal 2020 al 2023	€ 950.406,73
Progetto Missioni	Dal 2020 al 2023	€ 30.000,00
		€ 2.021.825,00

10. Cronoprogramma

Per quanto riguarda gli anni 2015/2017, si rinvia all'offerta tecnica di cui al Contratto d'appalto per l'esecuzione dei servizi predetti, stipulato in data 09/09/2015, prot. 38292/Cont/54 del 10/09/2015 con I.S.R.I. soc. coop. a.r.l., mandataria del RTI predetto, per il corrispettivo di € 470.000,00 IVA esclusa e pari all'importo di aggiudicazione dell'appalto, per un totale massimo di € 573.400,00 IVA inclusa 22% (importo rendicontato a consuntivo pari a € 573.328,67), con durata fino al 31/12/2017 CIG 632746012D- CUP E71E15000170007.

Si riporta di seguito il cronoprogramma delle già espletate attività:

Cronoprogramma anni 2015-2017

Schedulazione Obiettivi/Attività			2015				2016				2017			
Descrizione	Data Inizio	Data Fine	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Attività 1: Supporto alla gestione amministrativa, rendicontazione delle misure attivate														
Attività 1.1	10/09/2015	31/12/2017			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Attività 2: Supporto alle attività di controllo delle misure attivate														
Attività 2.1	10/09/2015	31/12/2017			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

In relazione agli anni ottobre 2018/aprile 2020, in virtù dell'autorizzazione da parte di ANPAL (prot. n. 6778 del 05.06.2018), l'OI Sardegna usufruisce del servizio di Assistenza Tecnica di cui alla Convenzione del 27/07/2017, stipulata tra Consip S.p.a. e la RTI Pricewaterhousecoopers Advisory S.p.a. (mandatari) ed Ecoter S.r.l. (mandante), Lotto 9 (Ordinativo n. 4286092 del 02/05/2018). Il Servizio di AT è stato avviato nel mese di ottobre 2018 e la scadenza della fornitura del servizio è prevista per il 30.04.2020.

Con riferimento al periodo maggio 2020/dicembre 2023, la Regione Sardegna utilizzerà il Servizio di Assistenza Tecnica che sarà verosimilmente attivato centralmente dall'Autorità di Gestione, secondo modalità che saranno precisate dalla medesima Autorità. E' intenzione dell'Amministrazione, come illustrato al paragrafo 5 del presente documento, avviare nel medesimo periodo il progetto Missioni e, ove possibile, realizzare attività di informazione e comunicazione per promuovere le attività del PON IOG.

Si riporta di seguito il cronoprogramma delle relative attività:

Cronoprogramma anni 2018-2023

Schedulazione Obiettvi/Attività			2018				2019				2020				2021				2022				2023			
Descrizione	Data Inizio	Data Fine	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Attività 1: Assistenza Tecnica																										
Attività 1.1 Programmazione	15/10/2018	31/12/2023	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Attività 1.2 Monitoraggio	15/10/2018	31/12/2023	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Attività 1.3 Gestione	15/10/2018	31/12/2023	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Attività 1.4 Controllo	15/10/2018	31/12/2023	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Attività 2. Informazione e Comunicazione																										
Attività 2.1 Informazione e Comunicazione	01/01/2020	31/12/2023									X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Attività 3. Progetto Missioni																										
3.1 Progetto Missioni	01/01/2020	31/12/2023									X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X