



Servizio: Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance

Settore: CPI CAGLIARI

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO N° 1513 del 06-10-2020

**Adottata ai sensi del regolamento per l'adozione delle determinazioni dirigenziali approvato con la
Determina D.G. n° 899 del 05.04.2019.**

OGGETTO:	L.R. N°1 DEL 11/01/2018 ART. 2 PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" - MISURA "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE" - ANNUALITA' 2018 - COMUNE DI CAGLIARI - APPROVAZIONE SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO PER L'AVVIAMENTO A SELEZIONE FINALIZZATO ALL'ASSUNZIONE DI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO NELL'AMBITO DEI CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE PER N. 1 ARCHIVISTA - LAUREATO
-----------------	---

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTA la DGR n. 37/11 del 21.06.2016 con cui è stato approvato lo Statuto dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro;

VISTA la LR 17 maggio 2016, n. 9 recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro", che istituisce l'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL), con sede a Cagliari, quale organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;

VISTE la L.R. n. 11/1988, art. 94 e l'art. 5 della L.R. 15 marzo 2012 n.6;

VISTA la DGR n. 50/54 del 21.12.2012, come modificata con deliberazione n.33/19 del 08/08/2013, ed il relativo allegato, avente ad oggetto "Definizione dei criteri e delle modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali previsti dalla L.R. 11/1988, art. 94. Integrazione alla DGR n. 50/54 del 21.12.2012.";

VISTA la DGR n. 64/2 del 02/12/2016, con cui sono stati effettuati adeguamenti alle disposizioni del d.lgs. 150/15 dei parametri di calcolo e definizione relativi allo stato di disoccupazione che rilevano nell'ambito delle procedure di reclutamento mediante avviamento a selezione ex art.16, Legge 56/87 o mediante avviamento ai Cantieri comunali;

VISTA la Legge 28.03.2019 n. 26 di conversione del D.L. n. 4/2019, che all'art. 4, comma 15-quater, interviene in materia di stato di disoccupazione prevista dall'art. 19 del D.lgs. n. 150/2015, che risulta pertanto disciplinato dal combinato disposto delle due disposizioni citate;

VISTO l'articolo 2 della Legge Regionale di stabilità 11 gennaio 2018 n. 1.

ACCERTATO che la L.R. n° 1 del 11/01/2018 - Legge di stabilità 2018, all'art. 2 ha approvato il Programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRAS" nel quale è ricompresa, tra le linee di intervento, la macro misura denominata "Cantieri di nuova attivazione" che consente ai Comuni, Unioni di Comuni, città o reti metropolitane, Enti in house ovvero soggetti affidatari esterni (cooperative sociali di tipo B, imprese agricole e forestali) di assumere lavoratori con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro, attraverso la presentazione di progetti di cantiere sulla base delle risorse preassegnate con la D.G.R. n. 8/1 del febbraio 2018, poi approvata definitivamente con DGR 11/03 del 2 marzo 2018;

VISTE le deliberazioni n.8/1 del 20/2/2018 e n.11/3 del 2/3/2018 con le quali Giunta Regionale ha approvato,

rispettivamente in via provvisoria e poi definitiva, la “Misura Cantieri di nuova attivazione del Programma “LavoRAS”;

VISTO l'allegato alla D.G.R. 11/3 del 2/3/2018 “Strategia generale misura cantieri di nuova attivazione” al paragrafo 1.6 Descrizione delle misure, punto 2), che definisce la misura “cantieri già operativi”;

VISTO l'Accordo Quadro sottoscritto in data 17 aprile 2018 dalla Conferenza enti locali, che delinea gli elementi principali delle singole Convenzioni e dello schema di disciplinare definendo i tempi, modalità operative, trasferimenti di risorse e monitoraggio;

VISTO l'articolo 24 della LR 22 agosto 1990 n. 40, che prevede la possibilità per le Amministrazioni Regionali di concludere accordi procedurali normativi e di organizzazione aventi per oggetto l'esercizio di potestà amministrative e le corrispettive prestazioni di persone fisiche e giuridiche al fine di raggiungere obiettivi di interesse pubblico;

ATTESO CHE IN.SAR S.p.a. è stato individuato quale soggetto gestore della misura Cantieri di nuova attivazione per conto della Regione con il compito di coordinamento operativo, di gestione delle risorse finanziarie e di assistenza tecnica ai Comuni attuatori dei cantieri;

ATTESO CHE ASPAL, tramite i Centri per l'Impiego (CPI), collabora con l'IN.SAR spa e con gli enti locali in parte dei processi da attivare per la realizzazione di detti Cantieri (accoglienza, orientamento, profilazione, patto di servizio, avviamento a selezione dei lavoratori, etc.);

PRESO ATTO che, in data 14/06/2018, l'INSAR ha pubblicato l'Avviso pubblico rivolto ai Comuni della Sardegna per la presentazione di progetti di cantiere di nuova attivazione sulla base delle risorse pre-assegnate con la DGR 11/3 del 2/03/2018;

VISTI gli articoli da 12 a 17 dell'avviso INSAR, che descrivono le procedure di selezione dei lavoratori da assegnare ai cantieri di nuova attivazione definendone tempi, modalità operative;

PRESO ATTO che l'Assessora del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, con direttiva prot. n. 1821 del 31/05/2018, ha impartito indirizzi operativi per i CPI per la gestione del Programma LavoRAS, stabilendo che le graduatorie dovranno essere predisposte secondo quanto disposto dalla DGR n. 33/19 del 08/08/2013;

PRESO ATTO che il Direttore del Servizio Lavoro dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, con nota prot. n. 27186 del 14.06.2018 (ns. prot. n. 47665 del 14.06.18), ha confermato quanto contenuto nella citata direttiva prot. n. 1821 del 31/05/2018 in relazione ai criteri e modalità di predisposizione delle graduatorie di avviamento a selezione secondo quanto disposto dalla DGR n. 33/19 del 08/08/2013;

PRESO ATTO che, con nota n. 2236/GAB del 21/06/2018, l'Assessora del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, ha fornito direttive in merito all'ammissione delle società cooperative agricole o forestali, alle quali le Amministrazioni comunali abbiano affidato la realizzazione dei cantieri rientranti nel settore dell'ambiente, compresi i litorali, le aree umide ed il dissesto idrogeologico, alle procedure di reclutamento del personale secondo il disposto della DGR n°33/19 dell' 8/8/2013 e della conseguente nota prot. n.50485 del 25.06.2018 inviata al Direttore generale ASPL dal Servizio Coordinamento Servizi territoriali e governance;

VISTA la nota prot. n. 51895 del 28.06.2018, con la quale sono stati chiesti al Direttore generale dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale chiarimenti circa l'applicabilità della Direttiva 2236 del 21.06.18 anche alla misura denominata “Cantieri già operativi” previsti al punto 1.6 dell'allegato alla DGR 26/16 del 03.04.2018 e accertato che, come precisato nella stessa, non essendo pervenuto alcun riscontro deve intendersi che detta Direttiva 2236/2018 è applicabile anche alla Misura “Cantieri già operativi”;

CONSIDERATO che l'Accordo Quadro sottoscritto in data 17 aprile 2018 stabilisce espressamente che la Conferenza Enti Locali condivide “... la convenzione, finalizzata ad individuare i contenuti minimi ed imprescindibili adattabile, modificabile e integrabile al caso specifico degli interventi e delle specifiche esigenze che di volta in volta si potranno presentare...”;

VISTA la nota prot. n° 2018/5844 del 9/08/2018, con la quale il Centro Regionale di Programmazione - Unità di progetto per il coordinamento della Programmazione Unitaria – dell'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, ha precisato che i termini previsti dall'Avviso pubblicato da IN.SAR. il 14/6/2018 sono da intendersi ordinatori e devono considerarsi allineati a quelli previsti dalla DGR 33/19 del 8 agosto 2013 che disciplina il procedimento delle “chiamate”, e che l'articolo 13 dello stesso Avviso deve leggersi in stretta coerenza con il Regolamento ASPAL, peraltro espressamente citato;

RICHIAMATA la Determinazione n. 1508/ASPAL del 30/08/2018, che ha approvato il Disciplinare interno che regola le modalità attuative del procedimento amministrativo volto alla formazione delle graduatorie dei lavoratori da avviare a selezione nell'ambito dei cantieri comunali ai sensi dell'art. 2 della L. R. 1/2018 - Programma integrato plurifondo per il lavoro “LavoRAS”;

RICHIAMATO il Regolamento disciplinante il Procedimento amministrativo per la pubblicazione delle “Chiamate” e per la formazione delle Graduatorie dei lavoratori da avviare a selezione ai fini della verifica

dell'idoneità a essere assunti nell'ambito dei Cantieri Comunali approvato dall'ASPAL con determinazione dirigenziale n. 42/ASPAL del 18/01/2018;

VISTA la determinazione n. 1738 del 24/06/2019 con la quale sono state apportate modifiche e integrazioni al regolamento di cui sopra adottato con determinazione n. 42 del 18/01/2018;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 1143 del 03/08/2020, con la quale si è disposto il conferimento dell'incarico di Direttore ad interim del Servizio Coordinamento dei Servizi Territoriali e Governance al Dott. Eugenio Annicchiario;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 635 del 04/05/2020, con la quale è disposto il conferimento dell'incarico di Coordinatore del Settore Servizi alla Pubblica Amministrazione erogati dai CPI, dal 01/05/2020 al 31/12/2020, alla Dott.ssa Rosetta Vacca;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 631 del 30/04/2020, con la quale è disposto il conferimento dell'incarico di Coordinatore del CPI di Cagliari, dal 01/05/2020 al 31/12/2020 al Dott. Gavino Iosetto Marras;

VISTA la nota del Direttore ad interim del Servizio Coordinamento dei Servizi Territoriali e Governance prot. n. 95265 del 03/12/2019, con la quale vengono disposte le prime indicazioni operative di gestione di stato di disoccupazione ai sensi della L. 26/2019 nelle more degli adeguamenti delle deliberazioni della G.R. e del regolamento ASPAL;

RILEVATO che le indicazioni operative sopra citate dispongono che: (...)” in considerazione della particolare natura dei Cantieri Comunali/LavoRAS e la prevalente finalità sociale degli stessi, potranno partecipare alle chiamate i lavoratori **disoccupati e privi di impiego**” (...);

VISTO l'art.2 punto 3 del regolamento sopra citato, con il quale è disposto che i Coordinatori dei CPI sono Responsabili dei procedimenti amministrativi quali:

- a. lo svolgimento della “chiamata” (predisposizione e pubblicazione Avviso, acquisizione delle candidature e ammissione/esclusione);
- b. la formazione della graduatoria;
- c. la pubblicità da assicurare al procedimento secondo le forme previste dalle norme e regolamenti emanati dalla Regione Sardegna;
- d. i controlli sulle dichiarazioni sostitutive di atto notorio o di certificazione di sua competenza;

VISTA la disposizione di servizio protocollo n. 30168 del 11/04/2018, del Direttore del Servizio Coordinamento dei Servizi Territoriali e Governance, con la quale si è conferito ai Coordinatori pro tempore dei CPI la Responsabilità dei procedimenti relativi al servizio, e al Coordinatore del Settore “Servizi alla PA erogati dai CPI”, la validazione dei relativi atti e Determinazioni;

ACCERTATO che il Responsabile del procedimento di cui al presente atto è il Dott. Gavino Iosetto Marras, Coordinatore del CPI di Cagliari, e che allo stesso compete: *“la responsabilità dell'istruttoria e di ogni altro adempimento procedimentale, con esclusione della sottoscrizione del provvedimento conclusivo del procedimento che impegna l'amministrazione verso l'esterno, salvo i casi di delega alla firma da parte del Dirigente del Servizio o del Direttore Generale dell'Aspal”*;

PRESO ATTO che il periodo di emergenza sanitaria mondiale causato dall'epidemia da COVID-19, e le conseguenti misure di contenimento del contagio adottate dai provvedimenti nazionali hanno portato all'adozione delle determinazioni dirigenziali n°430/2020 e n°714/2020 con le quali venivano sospese le procedure di avviamento a selezione per l'assunzione a tempo determinato presso i cantieri comunali, nelle more dell'implementazione di un sistema informativo che consentisse la presentazione per via telematica delle domande di partecipazione;

PRESO ATTO della nota prot. n° 26842 del 20/05/2020, con la quale ASPAL ha espresso all'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale la necessità di informatizzare la procedura di invio delle candidature attraverso il portale SardegnaLavoro e della conseguente nota del Direttore Generale prot. n°30452 del 04/06/2020 di approvazione dell'obiettivo progettuale MEVOP70;

RICHIAMATA la propria precedente determinazione n. 832 del 17/06/2020 con la quale si è stabilito, nelle more dell'aggiornamento del vigente Regolamento Cantieri, la ripresa delle attività amministrative inerenti ai procedimenti di avviamento a selezione finalizzate all'assunzione di personale a tempo determinato nell'ambito dei cantieri comunali e il riavvio delle procedure amministrative relative ai cantieri comunali e LavoRAS sospese con le proprie precedenti determinazioni n°430/2020 e n°714/2020, a far data dal 22/06/2020;

EVIDENZIATO che la succitata determinazione dirigenziale n. 832 del 17/06/2020 ha stabilito che le domande di partecipazione agli avviamenti a selezione potranno essere trasmesse esclusivamente in forma telematica secondo le modalità previste dal progetto di informatizzazione approvato nota del Direttore Generale n°30452 del 04/06/2020;

VISTA la Determinazione del Direttore del Servizio n. 2102/ASPAL del 29/10/2018 con la quale viene preso atto della sottoscrizione della Convenzione che disciplina la Misura Cantieri di nuova attivazione da parte dall'Ente attuatore, IN.SAR e ASPAL;

VISTA la richiesta di avviamento a selezione per l'assunzione di personale a tempo determinato, in atti, che fa parte integrante e sostanziale della presente determinazione, presentata al CPI di Cagliari dall'Ente attuatore Comune di

Cagliari con nota protocollo n. 67861 del 27/02/2020 acquisita con protocollo ASPAL n 17165 del 27/02/2020;

ACCERTATO che, conseguentemente, il CPI di Cagliari ha predisposto lo schema di Avviso pubblico di avviamento a selezione per l'assunzione di personale a tempo determinato per le figure in oggetto che si allega al presente atto per farne parte integrante;

PRESO ATTO che il Responsabile del Procedimento, proponendo il presente atto, dichiara che lo stesso e i suoi presupposti sono conformi a quanto previsto in materia dalle norme e regolamenti vigenti;

PRESO ATTO che il Coordinatore del Settore Servizi alla Pubblica Amministrazione erogati dai CPI, validando il presente atto, dichiara che lo stesso e i suoi presupposti sono conformi a quanto previsto in materia dalle norme e regolamenti vigenti;

RITENUTO di dover provvedere all'approvazione dello schema di Avviso di cui all'oggetto stante la positiva verifica di regolarità dei contenuti del presente atto e della conformità dello stesso a quanto previsto in materia dalle norme di legge o regolamento vigenti svolta dal Responsabile del procedimento;

DETERMINA

le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 1) di approvare lo schema di Avviso pubblico di avviamento a selezione allegato che fa parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) di dare atto che la presente Determinazione verrà inserita nell'elenco sintetico mensile presente all'interno della sezione "Albo delle determinazioni" del sito istituzionale dell'ASPAL ai fini della generale conoscenza;
- 3) di stabilire che entro 5 giorni dall'adozione della presente determinazione, la stessa unitamente agli allegati sono pubblicati nella Sezione "Concorsi e selezioni - Cantieri" del portale SardegnaLavoro dedicato ad ASPAL;
- 4) di pubblicare l'Avviso, completo delle date di decorrenza e scadenza del termine per la presentazione delle domande, nella Sezione "Concorsi e selezioni - Cantieri" del portale SardegnaLavoro dedicato ad ASPAL, entro il 15° giorno dalla data di pubblicazione della presente determinazione;
- 5) di stabilire che le domande di partecipazione all'avviamento a selezione per le assunzioni presso il cantiere Lavoras in oggetto dovranno essere trasmesse esclusivamente on line secondo le indicazioni previste dall'Avviso Pubblico di selezione allegato alla presente Determinazione;
- 6) di dare mandato al CPI affinché:
 - a. provveda alla pubblicazione della presente determinazione e dello schema di avviso allegato sulla bacheca del portale SardegnaLavoro;
 - b. trasmetta copia dello schema di Avviso all'Ente attuatore per i provvedimenti di competenza;
 - c. provveda alla pubblicazione dell'Avviso completo delle date di decorrenza e scadenza del termine per la presentazione delle domande entro il 15° giorno dalla data di pubblicazione della presente determinazione sulla bacheca del portale SardegnaLavoro, previo accordo con i soggetti coinvolti per garantire possibilmente la pubblicazione nella stessa giornata.

Avverso il presente provvedimento è ammesso:

- entro 30 giorni: ricorso gerarchico formalmente circostanziato; lo stesso deve essere indirizzato all'ASPAL Direzione Generale via Is Mirrionis 195, Cagliari;
- entro 60 giorni: ricorso in via giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna o, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni.

Il presente provvedimento non necessita di visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

L'Operatore Incaricato dell'Istruttoria: Dott.ssa Marina Cogoni

Allegati:

- Schema Avviso Comune di Cagliari
- Richiesta di avviamento a selezione presentata dal comune di Cagliari

Visto del CPI CAGLIARI
GAVINO IOSETTO MARRAS

Visto del Settore
ROSETTA VACCA

Il Direttore del Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance
F.to EUGENIO ANNICCHIARICO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate