



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE  
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE**

Direzione Generale  
Servizio della Governance della Formazione Professionale  
Settore Programmazione

**DETERMINAZIONE N. 35263/4658/FP DEL 24.09.2014**

**Oggetto: Programma Maistru Torra - Gara con procedura aperta per l'affidamento del Servizio di programmazione, creazione Reti, comunicazione, sensibilizzazione, pubblicazione Avviso, supporto informativo, gestione e selezione candidature, attivazione Reti per incontro domanda/offerta, organizzazione e gestione *work experiences*, valutazione e diffusione dei risultati e tutte le azioni necessarie per la realizzazione del Programma di mobilità interregionale e transnazionale destinato a inoccupati/disoccupati, lavoratori ed imprenditori "MAISTRU TORRA" - Asse I - Adattabilità, Obiettivo specifico a), Obiettivo operativo a.1. Linea di attività a.1.2. - Asse V - Transnazionalità e Interregionalità, Obiettivo specifico m), Obiettivo operativo m.2. Linea di attività m.2.1. POR Sardegna FSE 2007/2013 - CIG: 45130216BD. Revoca determinazione di aggiudicazione definitiva.**

**IL DIRETTORE DEL SERVIZIO DELLA GOVERNANCE DELLA FORMAZIONE PROFESSIONALE**

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la Legge Regionale n° 31 del 13.11.1998 concernente "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione";
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n° 23820/70 del 23.09.2014 con il quale al dirigente Dott. Luca Galassi sono conferite le funzioni di direttore ad interim del Servizio della Governance della Formazione Professionale della Direzione Generale dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale;
- VISTA la Legge n° 845 del 21.12.1978 recante "Legge quadro in materia di formazione professionale";
- VISTI
- il Regolamento (CE) 11 luglio 2006 n° 1083/2006 del Consiglio recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione e che abroga il Regolamento (CE) n° 1260/1999;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE  
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE**

Direzione Generale  
Servizio della Governance della Formazione Professionale  
Settore Programmazione

Determinazione N° 35263/4658  
del 24.09.2014

- il Regolamento (CE) 5 luglio 2006 n° 1081/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo sociale europeo e recante abrogazione del Regolamento (CE) n° 1784/1999;
- il Regolamento (CE) 8 dicembre 2006 n° 1828/2006 della Commissione che stabilisce modalità di applicazione del regolamento (CE) n° 1083/2006 del Consiglio recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione e del Regolamento (CE) n. 1080/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale;
- il Regolamento (CE) 21 dicembre 2006 n° 1989/2006 del Consiglio che modifica l'allegato III del Regolamento (CE) n° 1083/2006 recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione e che abroga il regolamento (CE) n° 1260/1999;
- il Regolamento (CE) n° 1998/2006 della Commissione del 15 dicembre 2006 sugli aiuti di importanza minore <<de minimis>> pubblicato sulla G.U.C.E. serie L n. 379 del 28/12/2006;
- il Programma Operativo 2007/2013 della Regione Sardegna – Fondo Sociale Europeo- Obiettivo Competitività Regionale e Occupazione (di seguito “PO FSE Sardegna 2007/2013”), approvato dalla Commissione Europea con Decisione Comunitaria C(2007)6081 del 30.11.2007;
- il Decreto legislativo n° 163 del 12 aprile 2006 e successive modificazioni ed integrazioni;
- la Legge Regionale n° 5 del 7 agosto 2007 così come modificata dalla Corte Costituzionale con sentenza n° 411 del 17 dicembre 2008;
- il Decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre 2010, n. 207 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163;

VISTA la determinazione n. 41949/5433/F.P. del 31.08.2012 con la quale è stata indetta una gara con procedura aperta per l'affidamento del servizio di “Programmazione, creazione Reti, comunicazione, sensibilizzazione, pubblicazione Avviso, supporto informativo, gestione e selezione candidature, attivazione Reti per incontro domanda/offerta, organizzazione e gestione *work experiences*, valutazione e diffusione dei risultati e tutte



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE  
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE**

Direzione Generale  
Servizio della Governance della Formazione Professionale  
Settore Programmazione

Determinazione N° 35263/4658  
del 24.09.2014

le azioni necessarie per la realizzazione del Programma Mastru Torra” - PO FSE 2007/2013 Regione Sardegna, ai sensi dell’art. 55, comma 5, del D.Lgs. n. 163/2006 e successive modifiche ed integrazioni, selezionando l’offerta migliore con l’utilizzo del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa di cui all’art. 18 comma 1 lett. c) della L.R. n. 5/2007, per un importo complessivo di € 2.500.000, IVA a norma di legge inclusa, per servizi da erogarsi per il periodo di 30 mesi;

VISTA la determinazione n. 56065/7905/F.P. del 21.11.2012 di nomina della Commissione giudicatrice;

VISTA la determinazione n. 56069/7908/F.P. del 21.11.2012 di ammissione delle offerte alla fase di valutazione;

VISTA la determinazione n. 48166/7466/F.P. del 22.10.2013 di aggiudicazione definitiva della gara all’Agenzia formativa I.F.O.L.D.;

RILEVATO che a seguito del ricorso R.G. n. 1024/2013 al Tar Sardegna Sez. I, presentato dall’Agenzia formativa Uniform Confcommercio, mandataria del costituendo RT secondo in graduatoria, avente ad oggetto la richiesta di annullamento, previa sospensione, dei verbali di gara nella parte in cui la Commissione di valutazione, all’esito della procedura di verifica dell’anomalia dell’offerta di I.Fo.L.D., ha ritenuto congrua la stessa e ha aggiudicato la gara al medesimo I.Fo.L.D. in luogo del costituendo RT di cui Uniform Confcommercio è ente capofila, della determinazione n. 48166/7466/F.P. del 22.10.2013 di approvazione degli atti di gara e di tutti gli ulteriori atti connessi con quelli impugnati;

CONSIDERATO che nelle more della sentenza del TAR, con determinazione n. 2518/108/F.P. del 23.01.2014, è stata sospesa la procedura di verifica dei requisiti ex art. 48 del d.lgs. 163/2006 sul primo e secondo in graduatoria e che, pertanto, l’aggiudicazione definitiva non ha acquisito efficacia ai sensi dell’art. 11 c. 8 del d.lgs. 163/2006;

PRESO ATTO che il Tar solo in data 03.06.2014 ha depositato il dispositivo n. 393/2014, pronunciandosi definitivamente sul ricorso R.G. n. 1024/2013, e, per l’effetto, ha



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE  
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE**

Direzione Generale  
Servizio della Governance della Formazione Professionale  
Settore Programmazione

Determinazione N° 35263/4658  
del 24.09.2014

annullato gli atti di gara nella parte in cui non procedono all'esclusione della ricorrente principale Uniform Confcommercio;

**PRESO ATTO** che in data 30.06.2014 la 1<sup>a</sup> sezione del TAR Sardegna ha depositato la sentenza n. 519/2014 contenente le motivazioni delle decisioni di cui al dispositivo menzionato in precedenza;

**CONSIDERATO** che Uniform Confcommercio ha impugnato nanti il Consiglio di Stato il dispositivo n. 393/2014 - ricorso R.G. 4962/2014 - e che, a seguito di deposito della sentenza n. 519/2014, il Consiglio di Stato, con ordinanza n. 2875/2014, ha dichiarato improcedibile l'istanza cautelare avverso il dispositivo di sentenza n. 393/2014;

**CONSIDERATO** che, in data 08.07.2014, l'appellante Uniform ha presentato motivi aggiunti al ricorso R.G. 4962/2014, attualmente pendente dinanzi alla V<sup>a</sup> Sezione del Consiglio di Stato, e che con Ordinanza cautelare n. 3328/2014 il Consiglio di Stato, Sez. V, ha accolto l'istanza cautelare proposta con il ricorso in parola, fissando l'udienza pubblica per la discussione del merito dell'appello al 21 ottobre 2014;

**RILEVATO** che per mutamento della situazione di fatto è venuto meno l'interesse pubblico originario alla realizzazione del servizio e l'impossibilità di realizzarlo secondo criteri di efficienza e di efficacia, per le seguenti motivazioni:

- > il capitolato di gara prevede esplicitamente che il servizio debba essere realizzato in 30 mesi, tempistica valutata congrua dall'Amministrazione per organizzare ed erogare un servizio complesso consistente nella *"fornitura di un sistema integrato di servizi di programmazione, gestione e realizzazione degli interventi di mobilità interregionale e transnazionale"* nell'ambito del quale si dovrebbero realizzare, tra le altre, le seguenti attività:
  - la pubblicazione di un Avviso per l'individuazione dei partecipanti supportato da una capillare azione di comunicazione e sensibilizzazione con il pieno coinvolgimento degli *stakeholder* locali, *"secondo modalità concertate tra*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE  
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE**

Direzione Generale  
Servizio della Governance della Formazione Professionale  
Settore Programmazione

Determinazione N° 35263/4658  
del 24.09.2014

*l'aggiudicatario e le associazioni di categoria e definite nell'ambito dei tavoli che l'Amministrazione promuoverà con i soggetti interessati";*

- la gestione delle candidature presso gli Sportelli sul territorio appositamente organizzati a copertura del territorio regionale;
  - le attività di tutoraggio pre-esperienza, progettazione e realizzazione delle work experiences;
  - la definizione del Progetto individuale di lavoro per ogni individuo coinvolto nel programma di mobilità professionalizzante;
- > tutte le attività previste dal servizio si devono concludere entro il mese di ottobre 2015, al fine di rendicontare le spese, a valere sul POR FSE 2007/2013, entro dicembre 2015;
- > attualmente il periodo a disposizione per organizzare ed erogare il servizio è notevolmente inferiore ai 30 mesi previsti dal Capitolato di gara;
- > non vi sono più i tempi necessari per realizzare il progetto, nel rispetto della scadenza prevista, affinché le spese siano ammissibili al PO 2007-2013;

CONSIDERATO che non ricorrono le condizioni per realizzare parzialmente il servizio, né per procedere alla rimodulazione del progetto proposto dall'aggiudicatario, che condurrebbe, altresì, ad una elevata riduzione del corrispettivo, in quanto ciò rappresenterebbe una violazione della parità di trattamento tra i concorrenti (anche potenziali che non hanno potuto partecipare alla gara);

RILEVATO altresì che è attualmente pendente il ricorso in appello R.G. 4962/2014 dinanzi alla V<sup>a</sup> Sezione del Consiglio di Stato e che l'udienza pubblica per la discussione del merito dell'appello è fissata al 21 ottobre 2014;

CONSIDERATO che l'aggiudicazione definitiva non è diventata efficace ai sensi dell'art. 11 c. 8 del d.lgs. 163/2006, in quanto non si è ancora perfezionata la verifica del possesso dei



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE  
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE**

Direzione Generale  
Servizio della Governance della Formazione Professionale  
Settore Programmazione

Determinazione N° 35263/4658  
del 24.09.2014

requisiti ex art. 48 del d.dlgs. 163/2006, che il contratto non è stato stipulato e che l'appalto pertanto non ha avuto esecuzione;

**RITENUTO** opportuno procedere alla revoca della sola determinazione di aggiudicazione definitiva n. 48166/7466/F.P. del 22.10.2013, fatti salvi i precedenti atti di gara;

**VISTA** la nota prot. n. 30654 del 31.07.2014 con la quale l'Amministrazione ha comunicato all'Agenzia formativa I.Fo.L.D. e agli altri concorrenti inseriti in graduatoria l'avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione definitiva, ai sensi degli artt. 7 e 8 della legge 241/1990;

**PRESO ATTO** che, anche a seguito delle osservazioni dei contro interessati, I.Fo.L.D. e Uniform Concommercio, pervenute rispettivamente con nota prot. n. 31478 del 08.08.2014 e nota PEC prot. n. 31200 del 05.08.2014 e a seguito di ns nota prot. 32203 del 22.08.2014 e nota prot. n. 33038 del 04.09.2014 di Uniform Concommercio, l'interesse pubblico alla revoca è prevalente rispetto all'interesse privato dell'aggiudicatario, in virtù del fatto che, per le motivazioni suesposte:

- l'appalto non ha avuto esecuzione;
- il servizio non può essere realizzato secondo criteri di efficienza e di efficacia;
- le risorse stanziare per l'appalto possono essere utilizzate per altri interventi, assicurando la certificazione della spesa entro i termini previsti;

**VALUTATO** che - anche ove la Regione ritenesse opportuno avvalersi della possibilità di prorogare l'operazione ai sensi dell'art. 95 del Reg. (CE) 1083/2006 - il tempo intercorrente tra la decisione di sospensione e la decisione finale coprirebbe un periodo comunque non sufficiente a portare a termine il servizio come previsto dal capitolato, ed esporrebbe la Regione a un forte rischio di non completamento;

**CONSIDERATO** che una eventuale riduzione della durata del servizio - anche ove consentita dalle norme applicabili - rischierebbe di non raggiungere il risultato atteso, mediante il corretto ed efficace svolgimento di tutte le attività previste;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE  
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE**

Direzione Generale

Servizio della Governance della Formazione Professionale

Settore Programmazione

Determinazione N° 35263/4658

del 24.09.2014

- VALUTATO** che sia contrario all'interesse pubblico mantenere aperto il relativo impegno, in considerazione del rischio di non completamento e della possibilità di sostituire l'operazione con un'altra ammissibile, come previsto, tra l'altro, dalla Decisione C(2013)1573 del 20.03.2013;
- RITENUTO** necessario procedere comunque alla revoca in quanto la riduzione del periodo di tempo disponibile per la realizzazione del servizio è notevolmente inferiore ai 30 mesi previsti dal Capitolato di gara e la pendenza del ricorso in appello R.G. 4962/2014 dinanzi alla V<sup>a</sup> Sezione del Consiglio di Stato, costituiscono evidentemente un limite attuale, oggettivo ed invalicabile alla fattibilità del progetto in quanto mutata la situazione di fatto e modificato nella sostanza l'interesse pubblico originario alla realizzazione del servizio;
- RILEVATO** che il servizio in oggetto è comunque coerente con le linee previste nella proposta di PO FSE 2014-2020;
- CONSIDERATO** che si procede alla revoca della sola determinazione di aggiudicazione definitiva n. 48166/7466/F.P. del 22.10.2013, fatti salvi i precedenti atti di gara e che l'Amministrazione si riserva la possibilità di riaggiudicare successivamente la stessa a valere sulle risorse del nuovo PO 2014/2020, ferma restando l'effettiva ammissibilità come tipologia di intervento e la disponibilità di risorse sul bilancio regionale;
- ASSUME LA SEGUENTE**

**DETERMINAZIONE**

- ART. 1** Per le motivazioni indicate in premessa, si dispone la revoca della determinazione di aggiudicazione definitiva n. 48166/7466/F.P. del 22.10.2013 del servizio di "Programmazione, creazione Reti, comunicazione, sensibilizzazione, pubblicazione Avviso, supporto informativo, gestione e selezione candidature, attivazione Reti per incontro domanda/offerta, organizzazione e gestione *work experiences*, valutazione e



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE  
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE,  
COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE**

Direzione Generale  
Servizio della Governance della Formazione Professionale  
Settore Programmazione

Determinazione N° 35263/4658  
del 24.09.2014

diffusione dei risultati e tutte le azioni necessarie per la realizzazione del Programma Mastru Torra” - PO FSE 2007/2013 Regione Sardegna”, in conformità all’art. 21 *quinquies* della legge 241/1990, fatti salvi i precedenti atti di gara.

**ART. 2** L’Amministrazione si riserva la possibilità di riaggiudicare successivamente la gara a valere sulle risorse del nuovo PO 2014/2020, ferma restando l’effettiva ammissibilità come tipologia di intervento e la disponibilità di risorse sul bilancio regionale.

**ART. 3** La presente è comunicata ai concorrenti inseriti nella graduatoria di cui alla determinazione n. 48166/7466/F.P. del 22.10.2013.

**ART. 4** Avverso il presente provvedimento è possibile esperire ricorso gerarchico al Direttore Generale dell’Assessorato del Lavoro e ricorso giurisdizionale nanti il competente Tribunale Amministrativo entro 30 giorni dal ricevimento della presente determinazione o, comunque, dalla sua piena conoscenza.

La presente Determinazione è pubblicata per estratto, nella parte concernente il solo dispositivo, nel B.U.R.A.S. La versione integrale della determinazione è pubblicata sul sito internet della Regione Autonoma della Sardegna.

La presente Determinazione è trasmessa al Direttore Generale, ai sensi dell’art. 21, VII comma, L.R. n° 31 del 13 novembre 1998 e, ai sensi del IX comma del medesimo articolo, è altresì comunicata all’Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale.

**Il Direttore del Servizio**

Luca Galassi