



Servizio: Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance

Settore: CPI GHILARZA

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO N° 889 del 04-04-2019

Adottata ai sensi del regolamento per l'adozione delle determinazioni dirigenziali approvato con la Determina D.G. n° 334 del 31.05.2016.

OGGETTO:	L.R. N°1 DEL 11/01/2018 ART. 2 PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" - MISURA "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE" - COMUNE DI NEONELI - AVVIAMENTO A SELEZIONE FINALIZZATO ALL'ASSUNZIONE DI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO NELL'AMBITO DEI CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE PER N. 1 OPERAIO QUALIFICATO MURATORE, E N. 1 OPERAIO GENERICO – MANOALE EDILE. MANCATA PRESENTAZIONE ALLA PROVA DI IDONEITA' - APPLICAZIONE SANZIONI DI CUI ALLA DGR N. 33/19 DEL 08/08/2013 – PUNTI 5 E 7.
-----------------	---

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTA la DGR n. 37/11 del 21.06.2016 con cui è stato approvato lo Statuto dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro;

VISTA la Legge regionale 17 maggio 2016, n. 9, recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro" che disciplina, inoltre, la struttura organizzativa dell'ASPAL e del suo personale;

ACCERTATO che la Regione Sardegna, con L.R. n.9 del 17.05.2016, ha stabilito:

- all'art.45: di abrogare integralmente la L.R. 20 del 05.12.2005 - che attribuiva alle Province competenza in materia di avviamento a selezione negli enti pubblici e nella pubblica amministrazione, che in base all'art. 14 della citata legge gli enti pubblici potevano avvalersi, previa convenzione, dei Centri dei Servizi per il Lavoro per le attività di preselezione dei candidati nell'ambito delle procedure concorsuali e selettive per l'accesso al lavoro;
- all'art.36: di far subentrare la Regione Sardegna, a far data dal 01.07.2016, nelle funzioni e nei compiti attribuiti alle Province dalla L.R. N. 20 del 5.12.2005;
- all'art.29: criteri e procedure di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali nell'ambito degli interventi di politica locale per l'occupazione;

VISTE la L.R. n. 11/1988, art. 94 e l'art. 5 della L.R. 15 marzo 2012 n.6;

VISTA la DGR n. 50/54 del 21.12.2012, come modificata con deliberazione n.33/19 del 08/08/2013, ed il relativo allegato, avente ad oggetto "Definizione dei criteri e delle modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali previsti dalla L.R. 11/1988, art. 94. Integrazione alla DGR n. 50/54 del 21.12.2012.";

VISTA la DGR n. 64/2 del 02/12/2016, con cui sono stati effettuati adeguamenti alle disposizioni del d.lgs. 150/15 dei parametri di calcolo e definizione relativi allo stato di disoccupazione che rilevano nell'ambito delle procedure di reclutamento mediante avviamento a selezione ex art.16 legge 56/87 o mediante avviamento ai Cantieri comunali;

VISTO l'articolo 2 della Legge Regionale di stabilità 11 gennaio 2018 n. 1.

ACCERTATO che la L.R. n° 1 del 11/01/2018 - Legge di stabilità 2018, all'art. 2 ha approvato il Programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRAS" nel quale è ricompresa, tra le linee di intervento, la macro misura denominata "Cantieri di nuova attivazione" che consente ai Comuni, Unioni di Comuni, città o reti metropolitane, Enti in house ovvero soggetti affidatari esterni (cooperative sociali di tipo B, imprese agricole e forestali) di assumere lavoratori con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro, attraverso la presentazione di progetti di cantiere sulla

base delle risorse preassegnate con la D.G.R. n. 8/1 del febbraio 2018, poi approvata definitivamente con DGR 11/03 del 2 marzo 2018;

VISTE le deliberazioni n.8/1 del 20/2/2018 e n.11/3 del 2/3/2018 con le quali Giunta Regionale ha approvato, rispettivamente in via provvisoria e poi definitiva, la “Misura Cantieri di nuova attivazione del Programma “LavorRas”;

VISTO l'allegato alla D.G.R. 11/3 DEL 2/3/2018 “Strategia generale misura cantieri di nuova attivazione” al paragrafo 1.6 Descrizione delle misure, punto 2 che definisce la misura “cantieri già operativi”;

VISTA la DGR. 16/26 DEL 03/04/2018 che, nell'ambito della “Misura cantieri già operativi” - cantieri verdi per il patrimonio boschivo - ripartisce le risorse di cui all'art. 5 L.R. 1/2018 a favore dei Comuni che hanno subito una rilevante diminuzione degli occupati nella forestazione;

VISTO l'Accordo Quadro sottoscritto in data 17 aprile 2018 dalla Conferenza enti locali che delinea gli elementi principali delle singole Convenzioni e dello schema di disciplinare definendo i tempi, modalità operative, trasferimenti di risorse e monitoraggio;

VISTO l'articolo 24 della LR 22 agosto 1990 n. 40, che prevede la possibilità per le Amministrazioni Regionali di concludere accordi procedurali normativi e di organizzazione aventi per oggetto l'esercizio di potestà amministrative e le corrispettive prestazioni di persone fisiche e giuridiche al fine di raggiungere obiettivi di interesse pubblico;

ATTESO CHE IN.SAR S.p.a. è stato individuato quale soggetto gestore della misura Cantieri di nuova attivazione per conto della Regione con il compito di coordinamento operativo, di gestione delle risorse finanziarie e di assistenza tecnica ai Comuni attuatori dei cantieri;

ATTESO CHE ASPAL, tramite i Centri per l'Impiego (CPI) collabora con l'IN.SAR spa e con gli enti locali in parte dei processi da attivare per la realizzazione di detti Cantieri (accoglienza, orientamento, profilazione, patto di servizio, avviamento a selezione dei lavoratori, etc.);

PRESO ATTO che, in data 14/06/2018, l'INSAR ha pubblicato l'Avviso pubblico rivolto ai Comuni della Sardegna per la presentazione di progetti di cantiere di nuova attivazione sulla base delle risorse pre-assegnate con la DGR 11/3 del 2/03/2018;

VISTI gli articoli da 12 a 17 dell'avviso INSAR che descrivono le procedure di selezione dei lavoratori da assegnare ai cantieri di nuova attivazione definendone tempi, modalità operative;

PRESO ATTO che l'Assessora del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale con direttiva prot. n. 1821 del 31/05/2018, ha impartito indirizzi operativi per i CPI per la gestione del Programma LavoRAS, stabilendo che le graduatorie dovranno essere predisposte secondo quanto disposto dalla DGR n. 33/19 del 08/08/2013;

PRESO ATTO che il Direttore del Servizio Lavoro dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale con nota prot. n. 27186 del 14.06.2018 (ns. prot. n. 47665 del 14.06.18), ha confermato quanto contenuto nella citata direttiva prot. n. 1821 del 31/05/2018 in relazione ai criteri e modalità di predisposizione delle graduatorie di avviamento a selezione secondo quanto disposto dalla DGR n. 33/19 del 08/08/2013;

PRESO ATTO che, con nota n. 2236/GAB del 21/06/2018, l'Assessora del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, ha fornito direttive in merito all'ammissione delle società cooperative agricole o forestali, alle quali le Amministrazioni comunali abbiano affidato la realizzazione dei cantieri rientranti nel settore dell'ambiente, compresi i litorali, le aree umide ed il dissesto idrogeologico, alle procedure di reclutamento del personale secondo il disposto della DGR n°33/19 dell' 8/8/2013 e della conseguente nota prot. n.50485 del 25.06.2018 inviata al Direttore generale ASPL dal Servizio Coordinamento Servizi territoriali e governance;

VISTA la nota prot. n. 51895 del 28.06.2018 con la quale sono stati chiesti al Direttore generale dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale chiarimenti circa l'applicabilità della Direttiva 2236 del 21.06.18 anche alla misura denominata “Cantieri già operativi” previsti al punto 1.6 dell'allegato alla DGR 26/16 del 03.04.2018 e accertato che, come precisato nella stessa, non essendo pervenuto alcun riscontro deve intendersi che detta Direttiva 2236/2018 è applicabile anche alla Misura “Cantieri già operativi”;

CONSIDERATO che l'Accordo Quadro sottoscritto in data 17 aprile 2018 stabilisce espressamente che la Conferenza Enti Locali condivide “ ... la convenzione, finalizzata ad individuare i contenuti minimi ed imprescindibili adattabile, modificabile e integrabile al caso specifico degli interventi e delle specifiche esigenze che di volta in volta si potranno presentare...”;

VISTA la nota prot. n° 2018/5844 del 9/08/2018 con la quale il Centro Regionale di Programmazione - Unità di progetto per il coordinamento della Programmazione Unitaria – dell'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, ha precisato che i termini previsti dall'Avviso pubblicato da IN.SAR. il 14/6/2018 sono da intendersi ordinatori e devono considerarsi allineati a quelli previsti dalla DGR 33/19 del 8 agosto 2013 che disciplina il procedimento delle “chiamate”, e che l'articolo 13 dello stesso Avviso deve leggersi in stretta coerenza con il Regolamento ASPAL, peraltro espressamente citato;

RICHIAMATA la Determinazione n. 1508/ASPAL del 30/08/2018 che ha approvato il Disciplinare interno che regola le modalità attuative del procedimento amministrativo volto alla formazione delle graduatorie dei lavoratori da avviare a selezione nell'ambito dei cantieri comunali ai sensi dell'art. 2 della L. R. 1/2018 Programma integrato plurifondo per il lavoro “LavoRAS”;

RICHIAMATO il Regolamento disciplinante il Procedimento amministrativo per la pubblicazione delle “Chiamate” e per la formazione delle Graduatorie dei lavoratori da avviare a selezione ai fini della verifica dell'idoneità a essere assunti nell'ambito dei Cantieri Comunali approvato dall'ASPAL con determinazione dirigenziale n. 42/ASPAL del 18/01/2018;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 2939 del 28/12/2018, rettificata parzialmente con Determinazione del Direttore Generale n. 2944 del 28/12/2018, con la quale si è disposto il conferimento dell'incarico di Direttore ad interim del Servizio Coordinamento dei Servizi Territoriali e Governance al Dott. Marcello Cadeddu;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 617 del 05/03/2019, con la quale è disposto il conferimento dell'incarico di Coordinatore del Settore Servizi alla Pubblica Amministrazione erogati dai CPI, dal 01/03/2019 al 31/12/2019, alla Dott.ssa Rosetta Vacca;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 256 del 23/02/2018, con la quale è disposto il conferimento dell'incarico di Coordinatore del CPI di Ghilarza, dal 01/03/2018 al 31/12/2018 alla Dott.ssa Annarita Mattei;

VISTE le Determinazioni del Direttore Generale n. 2930 del 28.12.2018 e n. 303 del 04.02.2019 che prorogano al 28/02/2019 l'incarico di Coordinatore del CPI di Ghilarza, conferito con la determinazione n. 256 del 23/02/2018 sopra citata

VISTA la determinazione del Direttore Generale n. 617 del 05/03/2019 con la quale viene prorogato, a decorrere dal 1° marzo 2019 e per il periodo massimo di tre mesi, l'incarico di Coordinatore del CPI di Ghilarza;

VISTA la determinazione n. 42 del 18/01/2018 con la quale è stato approvato il Regolamento del “Procedimento amministrativo per la pubblicazione delle chiamate e per la formazione delle graduatorie dei lavoratori da avviare a selezione ai fini della verifica dell'idoneità ad essere assunti nell'ambito dei Cantieri Comunali” in vigore dal 19/01/2018;

VISTO l'art.2 punto 3 del regolamento sopra citato, con il quale è disposto che i Coordinatori dei CPI sono Responsabili dei procedimenti amministrativi quali:

- a. la stipula della Convenzione con il Comune;
- b. lo svolgimento della “chiamata” (predisposizione e pubblicazione Avviso, acquisizione delle candidature e ammissione/esclusione);
- c. la formazione della graduatoria;
- d. la pubblicità da assicurare al procedimento secondo le forme previste dalle norme e regolamenti emanati dalla Regione Sardegna;
- e. i controlli sulle dichiarazioni sostitutive di atto notorio o di certificazione di sua competenza;

VISTA la disposizione di servizio protocollo n. 30168 del 11/04/2018, del Direttore del Servizio Coordinamento dei Servizi Territoriali e Governance, con la quale si è conferito ai Coordinatori pro tempore dei CPI la Responsabilità dei procedimenti relativi al servizio, e al Coordinatore del Settore “Servizi alla PA erogati dai CPI”, la validazione dei relativi atti e Determinazioni;

ACCERTATO che il Responsabile del procedimento di cui al presente atto è la dott.ssa Annarita Mattei, Coordinatore del CPI di Ghilarza, e che allo stesso compete: *“la responsabilità dell'istruttoria e di ogni altro adempimento procedimentale, con esclusione della sottoscrizione del provvedimento conclusivo del procedimento che impegna l'amministrazione verso l'esterno, salvo i casi di delega alla firma da parte del Dirigente del Servizio o del Direttore Generale dell'Aspal”*;

VISTA la Determinazione del Direttore del Servizio n.2599/ASPAL del 06/12/2018 con la quale viene preso atto della sottoscrizione della Convenzione che disciplina la Misura Cantieri di nuova attivazione da parte dall'Ente

attuatore, IN.SAR e ASPAL;

VISTA la richiesta di avviamento a selezione per l'assunzione di personale a tempo determinato, presentata al CPI di Ghilarza dall'Ente attuatore Comune di Neoneli con nota prot. 3688 del 06/12/2018 acquisita con protocollo ASPAL n.93488 del 06/12/2018, rettificata con nota prot. n.3841 del 14/12/2018 acquisita con protocollo ASPAL 96897 del 14/12/2018;

VISTO il relativo Schema di Avviso pubblico di avviamento al lavoro nei cantieri comunali del Comune di Neoneli predisposto dal CPI di Ghilarza, territorialmente competente ed approvato con determinazione n. 2865 del 20/12/2018 Direttore del Servizio di Coordinamento Servizi Territoriali e Governance;

ACCERTATO che detto Avviso è stato pubblicato in data 07/01/2019 nella sezione "Avvisi pubblici" del portale SardegnaLavoro dedicato ad ASPAL e che il termine per la presentazione delle domande scadeva il giorno 11/01/2019;

DATO ATTO che,

- con Determinazione n. 313 /ASPAL del 06/02/2019 del Direttore del Servizio Coordinamento dei Servizi Territoriali e Governance, è stata approvata la Graduatoria per l'avviamento a selezione a tempo determinato per n.1 operaio qualificato_ muratore e n.1 operaio generico_ manovale edile";
- la graduatoria è stata trasmessa al Comune di Neoneli con nota Prot. ASPAL n.12675 del 06/02/2019;
- con nota prot. n. 674 del 01/03/2019 acquisita con prot. Aspal n. 19798 del 01/03/2019 e rettificato con nota prot. n. 718 del 07/03/2019 acquisito con prot. ASPAL n. 21893 del 07/03/2019, il Comune di Neoneli ha comunicato di aver convocato per la prova di idoneità in data 26/02/2019 i lavoratori in graduatoria per n.1 operaio qualificato_ muratore e n.1 operaio generico_ manovale edile, collocati in numero triplo rispetto ai posti da ricoprire e, con la stessa nota, ha comunicato i nominativi dei lavoratori assenti il giorno delle prove, senza giustificato motivo per la qualifica di muratore il sig. Bratzu Salvatore Pietro e per la qualifica di manovale edile il sig. Marras Emanuele;

VISTA la delibera della Giunta Regionale n. 33/19 del 08/08/2013, "definizione dei criteri e delle modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali previsti dalla L. R. 11/1988, art. 94" che prevede:

- al punto 5) che: "(...) i lavoratori che senza giustificato motivo non si presentano alle prove di idoneità sono cancellati dalla graduatoria";
- al punto 7) che: "(...) ove le persone avviate a selezione non si presentino alle prove di idoneità, (...) senza giustificato motivo, non possono più partecipare per sei mesi alla chiamata a selezione nell'intera Regione anche dietro trasferimento del domicilio e della residenza (...)";

DATO ATTO che il richiamo alle conseguenze della mancata partecipazione alle prove di idoneità, senza giustificato motivo, è riportato nell'Avviso di selezione pubblicato in data 07/01/2019 e nella domanda di partecipazione alla chiamata sottoscritta dagli interessati il Sig. Bratzu Salvatore Pietro presentata in data 08/01/2019 (prot. ASPAL n. 2593 del 09/01/2019) e il sig. Marras Emanuele presentata in data 10/01/2019 (prot. ASPAL n. 6095 del 14/01/2019).

VISTE le note inviate al sig. Bratzu Salvatore Pietro (prot. ASPAL n. 23563 del 13/03/2019, e al sig. Marras Emanuele (prot. ASPAL n. 23565 del 13/03/2019) con le quali, per le motivazioni in alto riportate, il Responsabile del Procedimento ha comunicato l'avvio del procedimento finalizzato alla cancellazione degli stessi dalla graduatoria approvata con determinazione Dirigenziale n.313 del 06/02/2019 per n. 1 muratore e n. 1 manovale edile presso il comune di Neoneli e alla loro interdizione da chiamata a selezione nell'intera Regione per la durata mesi sei;

PRESO ATTO che il Responsabile del Procedimento, proponendo il presente atto, dichiara che lo stesso e i suoi presupposti sono conformi a quanto previsto in materia dalle norme e regolamenti vigenti;

PRESO ATTO che il Coordinatore del Settore Servizi alla Pubblica Amministrazione erogati dai CPI, validando il presente atto, dichiara che lo stesso e i suoi presupposti sono conformi a quanto previsto in materia dalle norme e regolamenti vigenti;

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa:

- 1) Di procedere con la cancellazione dalla graduatoria, approvata con determinazione dirigenziale ASPAL n. 313 del 06/02/2019, per n.1 operaio qualificato_ muratore del sig. Bratzu Salvatore Pietro, collocato in terza posizione della graduatoria, per non essersi presentato alle prove selettive di idoneità, senza giustificati motivi, per il quale è stato convocato dal Comune di Neoneli;
- 2) Di procedere con la cancellazione dalla graduatoria, approvata con determinazione dirigenziale ASPAL n. 313 del 06/02/2019, n.1 operaio generico_ manovale edile del sig. Marras Emanuele, collocato in prima posizione della graduatoria, per non essersi presentato alle prove selettive di idoneità, senza giustificati motivi, per il quale è stato convocato dal Comune di Neoneli;
- 3) Di dare atto che i Sig.ri Bratzu Salvatore Pietro e Marras Emanuele, per sei mesi dalla data di pubblicazione del presente atto, non potranno partecipare ad avviamenti a selezione nell'intera Regione Sardegna anche dietro trasferimento del domicilio e della residenza;
- 4) Di inviare comunicazione dell'adozione del presente atto a tutti i CPI perché rispettino quanto nello stesso disposto;
- 5) Di pubblicare la presente determinazione nella Sezione "Determine dirigenziali" dell'Albo Determine on line del portale Sardegna Lavoro dedicato ad ASPAL;
- 6) Di dare mandato al CPI di Ghilarza affinché:
 - a. provveda alla pubblicazione della presente determinazione sulla bacheca del portale Sardegna Lavoro (www.sardegna lavoro.it/agenda/bacheca);
 - b. trasmetta copia della presente al Comune di Neoneli per quanto di competenza;
 - c. notifichi l'adozione del presente atto ai Sig.ri Bratzu Salvatore Pietro e Marras Emanuele;

Avverso il presente provvedimento è ammesso:

- entro 30 giorni: ricorso gerarchico formalmente circostanziato; lo stesso deve essere indirizzato all'ASPAL Direzione Generale via Is Mirrionis 195, Cagliari;
- entro 60 giorni: ricorso in via giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna o, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni.

Il presente provvedimento non necessita di visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

L'Operatore Incaricato dell'Istruttoria: Dott.ssa Giovanna Maria Marras

L'Operatore Incaricato dell'Istruttoria: Sig. Antonio Zaru

Visto del CPI GHILARZA
ANNARITA MATTEI

Visto del Settore
ROSETTA VACCA

Il Direttore del Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance
F.to MARCELLO CADEDDU

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate
Si certifica che la presente determinazione verrà pubblicata nell'Albo Pretorio di questa Agenzia per 15 giorni consecutivi